

Comune
di Senigallia
Sportello Unico
per le Attività Produttive

italsoft
www.italsoft-mc.it

Venerdì 16 dicembre 2016
Senigallia Rotonda a Mare
ore 8.45 / 14.00

La nuova Conferenza di Servizi e la SCIA unica nei procedimenti SUAP

**La nuova Conferenza di Servizi e la SCIA unica
nei procedimenti SUAP**

***Il D.Lgs. 127/2016:
La nuova Conferenza di Servizi***

*Il coordinamento con la disciplina in
materia di SUAP*

Senigallia
Rotonda a Mare
16 dicembre 2016

Francesca Freschi
Responsabile Ufficio SUAP Senigallia e Comuni Associati

Modifiche alla disciplina del S.u.a.p.

La nuova conferenza è **sempre** indetta quando è necessario acquisire atti di assenso di diverse amministrazioni pubbliche



**RICONDUZIONE LA DISCIPLINA A QUELLA
GENERALE DELLA NUOVA CONFERENZA**

(art. 3 D.Lgs. 127/2016)

Il Procedimento ordinario con Conferenza di Servizi

Quando è necessario acquisire **intese, nulla osta, concerti o assensi di diverse amministrazioni pubbliche**, il responsabile del SUAP ~~può indire~~ **indicare** una conferenza di servizi ai sensi e per gli effetti previsti

- dagli artt. da 14 a 14-quinquies della L. 241/90,
- dalle altre normative di settore,



CdS OBBLIGATORIA

(art. 7, c. 3 D.P.R. 160/2010)

Regimi amministrativi delle attività private

Per lo svolgimento delle attività per le quali la tabella A indica l'autorizzazione,

- è necessario un **provvedimento espresso**,
 - ...
 - Ove per lo svolgimento dell'attività sia necessaria l'acquisizione di **ulteriori atti di assenso** comunque denominati, si applicano le disposizioni di cui agli **artt. 14 e ss L. 241/90**.



CdS OBBLIGATORIA

(art. 2, c. 5 D.Lgs. 222/2016)

Regimi amministrativi delle attività private

Per lo svolgimento delle attività per le quali la tabella A indica l'autorizzazione:

- **ATTIVITA' COMMERCIALI E ASSIMILABILI**

- Media/grande struttura di vendita
- Commercio su area pubblica su posteggio
- Distributori di carburante
- Strutture per la prima infanzia

- **EDILIZIA**

- **AMBIENTE**

- **A.I.A./V.I.A./A.U.A.**

(art. 2, c. 5 D.Lgs. 222/2016)

Modifiche alla disciplina del S.u.a.p.

~~Tutti gli atti istruttori e i pareri tecnici richiesti sono comunicati in modalità telematica dagli organismi competenti al responsabile del SUAP~~

(art. 7, c. 4 D.P.R. 160/2010)

Modifiche alla disciplina del S.u.a.p.

Le comunicazioni avvengono secondo le modalità previste dall'art. 47 del CAD

- **piattaforma telematica**
 - Invio delle credenziali di accesso a una piattaforma telematica in cui sono depositati le informazioni e i documenti utili ai fini dello svolgimento dell'istruttoria
- **posta elettronica certificata (PEC)**

Modifiche alla disciplina del S.u.a.p.

- Il **provvedimento conclusivo del procedimento**, assunto nei termini di cui agli articoli da 14 a 14-quinquies della L. 241/90 è, ad ogni effetto, **titolo unico**
- per la realizzazione dell'intervento
 - e
 - per lo svolgimento delle attività richieste.

(art. 7, c. 6 D.P.R. 160/2010)

Il Procedimento ordinario con Conferenza di Servizi



La determinazione motivata di conclusione della conferenza

La **determinazione motivata di conclusione della conferenza**, adottata dall'amministrazione procedente all'esito della stessa, **sostituisce** a ogni effetto **tutti gli atti di assenso**, comunque denominati (pareri, nulla osta, ecc), di competenza **delle amministrazioni e dei gestori di beni o servizi pubblici interessati**.

(art. 14-quater, c. 1)

La determinazione motivata di conclusione della conferenza

I **termini di efficacia** di tutti i pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della conferenza di servizi decorrono **dalla data della comunicazione** della determinazione motivata di conclusione della conferenza.

(art. 14-quater, c. 4)

Modifiche alla disciplina del S.u.a.p.

Il **rispetto dei termini** per la conclusione del procedimento costituisce elemento di valutazione

- del responsabile del SUAP

e

- degli altri soggetti pubblici partecipanti alla conferenza di servizi

(art. 7, c. 7 D.P.R. 160/2010)

Modifiche alla disciplina dell'A.u.a.

D.P.R. 59/2013

Art. 4 *Procedura per il rilascio dell'autorizzazione unica ambientale*

7. Qualora sia necessario acquisire **esclusivamente l'AUA** ..., il **SUAP trasmette** la relativa documentazione **all'autorità competente (Provincia)** che

- ove previsto, **convoca la conferenza di servizi**

L'autorità competente **adotta il provvedimento** e lo trasmette immediatamente al **SUAP per il rilascio del titolo.**

(art. 4 D.Lgs. 127/2016)

Modifiche alla disciplina dell'A.u.a.

D.P.R. 59/2013

Art. 4 *Procedura per il rilascio dell'autorizzazione unica ambientale*

4. ... La conferenza di servizi è sempre indetta dal SUAP

- nei casi previsti dalla L. 241/90, e
- nei casi previsti dalle normative regionali e di settore ...

(art. 4 D.Lgs. 127/2016)

Modifiche alla disciplina dell'A.u.a.

D.P.R. 59/2013

Art. 4 *Procedura per il rilascio dell'autorizzazione unica ambientale*

5. ~~... I soggetti competenti in materia ambientale ..., che esprimono parere positivo possono non intervenire alla conferenza di servizi e trasmettere i relativi atti di assenso, dei quali si tiene conto ai fini della individuazione delle posizioni prevalenti per l'adozione della determinazione motivata di conclusione del procedimento, ...~~

(art. 4 D.Lgs. 127/2016)

Il Procedimento ordinario Senza Conferenza di Servizi

*Quando è necessario acquisire intese, nulla osta, concerti o assensi di **UNA UNICA amministrazione pubblica**, il responsabile del SUAP **NON indice una conferenza di servizi***



Art. 7, c. 1 D.P.R. 160/2010

(art. 7, c. 3 D.P.R. 160/2010)

Il Procedimento ordinario (o unico)

- **le istanze ... sono presentate al
SUAP**

(art. 7 d.P.R. 160/2010)

Il Procedimento ordinario (o unico)

- SUAP, entro **30 gg** dal ricevimento, ..., può richiedere all'interessato la documentazione **integrativa**;
 - ▣ decorso tale termine l'istanza si intende correttamente presentata



SILENZIO-ASSENSO sulla
REGOLARITA' FORMALE
dell'ISTANZA

Il Procedimento ordinario (o unico)

2. Verificata la completezza della documentazione, il SUAP, entro **30 gg**, decorso il termine di cui al comma 1 (30 gg dall'istanza),

□ **adotta il provvedimento conclusivo**

⊖

□ ~~indica una conferenza di servizi ...~~

(art. 7 d.P.R. 160/2010)

Il Procedimento ordinario (o unico)

ENTRO 30 GG DA
ISTANZA
COMPLETA

SUAP

adotta provvedimento
favorevole

Comunica preavviso di rigetto
(art. 10.bis L.241/90)

~~INDICE
CONFERENZA DI SERVIZI~~

adotta provvedimento
di diniego

I'UTENTE

Le semplificazioni regionali

*I tempi di risposta delle PPAA al
SUAP ...*

... nel procedimento ordinario

Le semplificazioni regionali

LEGGE REGIONALE

16 febbraio 2015, n. 3

*Legge di innovazione e
semplificazione
amministrativa*

Art. 41

(Riduzione dei termini dei procedimenti)

AMBITO DI APPLICAZIONE

- nei procedimenti inerenti al SUAP contenenti *sub-procedimenti* che riguardano materie rientranti nella **competenza legislativa della Regione**

Materie di competenza legislativa regionale

B. - SVILUPPO ECONOMICO E ATTIVITA' PRODUTTIVE

B.1. - ARTIGIANATO – INDUSTRIA

B.6. – COMMERCIO

B.6.2 - Fiere e mercati

B.7. - TURISMO

B.7.2 - Strutture ricettive

B.7.3 - Agriturismo – Turismo rurale

B.8. - AGRICOLTURA E FORESTE

Materie di competenza legislativa regionale

C. - TERRITORIO - AMBIENTE E INFRASTRUTTURE

C.1. - URBANISTICA

C.2. – EDILIZIA

C.2.3 - Edilizia non abitativa

C.3. - AMBIENTE

C.3.2 - Tutela e valorizzazione del paesaggio

C.3.3 - Protezione della natura - Parchi e riserve naturali

C.3.4 - Difesa del suolo - Risorse idriche

C.3.5 - Inquinamenti - Squilibri ambientali - Gestione dei rifiuti

Materie di competenza legislativa regionale

D. - SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'

D.1. - SANITA'

D.1.2 - Strutture e personale sanitari

D.1.3 – Alimentazione

D.1.4 - Farmacie

D.1.5 – Veterinaria

D.2. - SERVIZI SOCIALI E ALLA PERSONA

D.2.3 - Strutture assistenziali

D.7. - SPORT - TEMPO LIBERO

Materie di competenza legislativa regionale

E. – FINANZA

E.2. - TRIBUTI

E.4. - DEMANIO E PATRIMONIO

Le semplificazioni regionali

**... nel procedimento ordinario
(o unico)**

Art. 41

(Riduzione dei termini dei procedimenti)

a) i termini per il rilascio da parte

- ▣ della **Regione**,
- ▣ degli **enti locali** o
- ▣ di **altri soggetti** di
- ▣ **pareri, nulla osta, autorizzazioni** cmq denominati

che rivestono carattere **endoprocedimentale**,

Art. 41

(Riduzione dei termini dei procedimenti)

nell'ambito dei procedimenti

- **ORDINARIO** o UNICO (art. 7, cc. 1 e 2 d.p.r. 160/2010)

sono ridotti a **28 giorni**
dal ricevimento dell'istanza

Art. 41

(Riduzione dei termini dei procedimenti)

decorsi inutilmente i quali, tali pareri, nulla osta, autorizzazioni cmq denominati si intendono **favorevoli**.



Il Procedimento ordinario (o unico)

Regione, enti locali
o di altri soggetti

Uffici comunali
(edilizia, tributi, p.m., attività economiche, ecc)

COMUNICANO pareri, nulla osta,
autorizzazioni

ENTRO 28 GG

ENTRO 30 GG
DA ISTANZA
COMPLETA

SUAP

adotta provvedimento
favorevole

Comunica preavviso di rigetto
(art. 10.bis L. 241/90)

adotta provvedimento
di diniego

L'UTENTE

Il Procedimento ordinario (o unico)

Scaduto il termine ..., si applica l'art. 38, c. 3, lett. h)
D.L. 112/08



*... scaduto il termine previsto per le altre
amministrazioni per pronunciarsi sulle questioni di
loro competenza, l'amministrazione procedente
(SUAP) **conclude in ogni caso il
procedimento prescindendo dal loro
avviso***

Il Procedimento ordinario (o unico)

- *in tal caso, salvo il caso di omessa richiesta dell'avviso, il **responsabile del procedimento non** può essere chiamato a rispondere degli eventuali **danni** derivanti dalla mancata emissione degli avvisi medesimi.*

Il Procedimento ordinario (o unico)

... nei procedimenti inerenti al SUAP
contenenti *sub-procedimenti* che **NON**
riguardano materie rientranti nella
competenza legislativa della Regione



Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche e tra amministrazioni pubbliche e gestori di beni o servizi pubblici

... l'art. **17-bis** trova applicazione nel caso in cui l'Amministrazione procedente debba acquisire l'assenso di **una sola Amministrazione**, mentre nel caso di assensi da parte di **più Amministrazioni** opera la **conferenza di servizi**.

(Cons. St. 13 luglio 2016, n. 1640)

Silenzio assenso tra amministrazioni pubbliche e tra amministrazioni pubbliche e gestori di beni o servizi pubblici

... **esclude** che il nuovo silenzio-assenso tra pubbliche amministrazioni possa operare nei casi in cui l'atto di assenso sia chiesto da un'altra pubblica amministrazione non nel proprio interesse, ma nell'interesse del privato (destinatario finale dell'atto) che abbia presentato la relativa **domanda tramite lo sportello unico**.

(Cons. St. 13 luglio 2016, n. 1640)

**La nuova Conferenza di Servizi e la SCIA unica
nei procedimenti SUAP**

*Il D.Lgs. 126/2016:
le modifiche alla disciplina
della SCIA*

**Il coordinamento con la
disciplina in materia di SUAP**

Senigallia
Rotonda a Mare
16 dicembre 2016

Francesca Freschi
Responsabile Ufficio SUAP Senigallia e Comuni Associati

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Se le attività produttive e di prestazione di servizi, e
gli interventi edilizi su impianti produttivi

SONO SOGGETTE A SCIA



LA SCIA DEVE ESSERE PRESENTATA AL SUAP



Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Il SUAP, al momento della presentazione della SCIA, verifica, con modalità informatica, la **completezza formale** della SCIA e dei relativi allegati



Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Verifica completezza formale

Integrità della SCIA

- Completezza delle dichiarazioni e delle informazioni obbligatorie
- Coerenza delle dichiarazioni e delle informazioni obbligatorie

Completezza degli allegati

- Diritti o oneri
- Relazioni/planimetrie/atti



AUTOMATICAMENTE

(attraverso il software)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

se verifica negativa?

- 1) IL PORTALE ON-LINE NON PERMETTE L'INVIO DELLA SCIA AL SUAP
- 2) IL SUAP DICHIARA LA SCIA INEFFICACE
 - ▣ **INAMMISSIBILE**: mancanza di un elemento essenziale di forma (PDF/A)
 - ▣ **IRRICEVIBILE**: mancanza della sottoscrizione del dichiarante, mancanza della legittimazione del delegato all'invio o alla compilazione



Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Applicabile anche alla SCIA

il c.d. **provvedimento breve di rigetto**



Ove il procedimento consegua ... ad un'istanza, ... Se ravvisano la **manifesta irricevibilità, inammissibilità, improcedibilità o infondatezza** della domanda, le pubbliche amministrazioni concludono il procedimento con un **provvedimento espresso redatto in forma semplificata**, la cui motivazione può consistere in un sintetico riferimento al punto di fatto o di diritto ritenuto risolutivo.

(art. 2, c. 1 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

se verifica positiva?

- il sistema informatico rilascia automaticamente la ricevuta

(scheda Sintesi www.sviluppoeconomico.gov.it 18.10.2010)



A seguito di tale rilascio, il richiedente, ...,
**può avviare immediatamente l'intervento
o l'attività.**

(art. 5, c. 5 D.P.R. 160/2010)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

- Dell'avvenuta presentazione di ... segnalazioni ... è rilasciata immediatamente, ..., una **ricevuta**, che attesta l'avvenuta presentazione ... della segnalazione ...
- La data di **protocollazione** ... segnalazione ... non può ... essere diversa da quella di effettiva presentazione.
- Le ... segnalazioni ... producono effetti anche in caso di mancato rilascio della ricevuta, ...

(art. 18.bis, c. 1 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

dalla data di emissione della ricevuta ... decorrono ... i termini di cui all'art. 19, cc. 3 e 6-bis della Legge n. 241/90

▣ **PROVVEDIMENTO di DIVIETO di PROSECUZIONE DELL'ATTIVITA'** e di rimozione degli eventuali effetti dannosi di essa per CARENZA di REQUISITI e PRESUPPOSTI

- **30 gg per SCIA EDILIZIA**
- **60 gg per tutte le altre SCIA**

(art. 5, c. 2 D.M. 10/11/2011)



Il “procedimento” automatizzato con SCIA

se verifica positiva ?

- trasmette immediatamente in via telematica la SCIA e i relativi allegati alle PPAA e uffici competenti
- per le verifiche di MERITO
 - verifica la sussistenza dei PRESUPPOSTI richiesti dalla legge per lo svolgimento dell'attività segnalata

(art. 5, c. 4 D.P.R. 160/2010)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

La PA, uffici competenti svolgono **verifica di merito** (nel contenuto)

- Riscontro di coerenza con gli atti già in possesso della PA (veridicità delle dichiarazioni)
- Conformità normativa dell'intervento (edilizia, igienico-sanitaria, prevenzione incendi, ecc)
- Possesso dei requisiti richiesti (moralì e/o professionali)

Le semplificazioni regionali

I tempi di verifica delle PPAA

...

... nel “procedimento”
automatizzato

Art. 41 (*Riduzione dei termini dei procedimenti*)

b) i termini per l'effettuazione da parte

- ▣ della **Regione**,
- ▣ degli **enti locali** o
- ▣ di **altri soggetti** delle

verifiche dei requisiti e dei presupposti di cui all'art. 19, c. 1 legge 241/1990

che rivestono carattere **endoprocedimentale**,

Art. 41 *(Riduzione dei termini dei procedimenti)*

sono ridotti a

- **15 giorni** per la SCIA edilizia
- **28 giorni** per tutte le altre SCIA

dal ricevimento della segnalazione (SCIA)

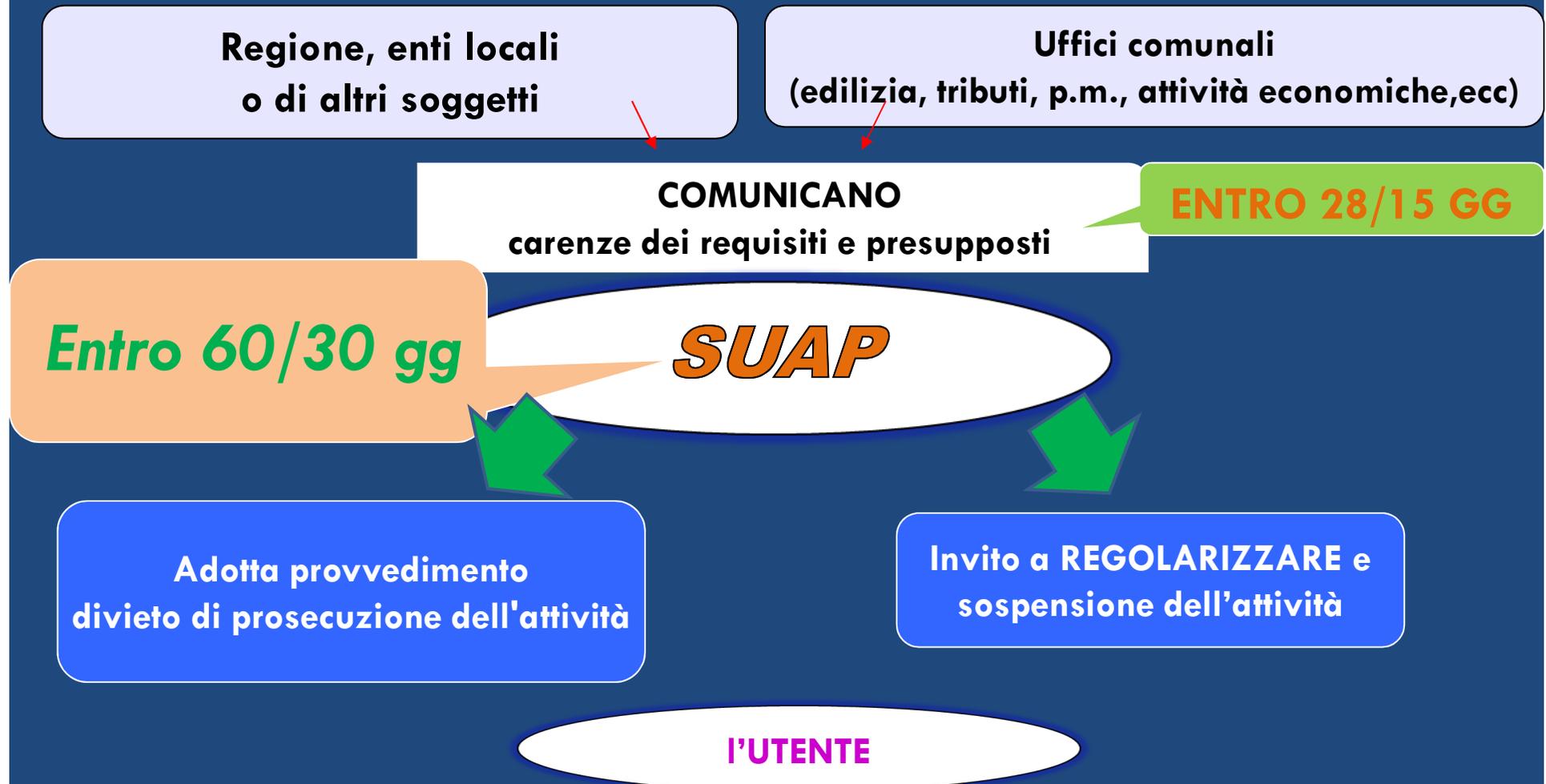
Art. 41

(Riduzione dei termini dei procedimenti)

decorsi inutilmente i quali tali verifiche si
intendono **favorevoli**



Il “procedimento” automatizzato con SCIA



Il “procedimento” automatizzato con SCIA

L'amministrazione competente, in caso di accertata carenza dei requisiti e dei presupposti ..., nel termine di **60 (30) gg dal ricevimento della segnalazione** ..., adotta motivati provvedimenti

- di **divieto di prosecuzione** dell'attività e
- di **rimozione degli eventuali effetti dannosi** di essa.

(art. 19, c.3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Qualora sia possibile **conformare l'attività** intrapresa e i suoi effetti alla normativa vigente, l'amministrazione competente, con atto motivato, **invita il privato a provvedere**, prescrivendo le **misure necessarie** con la fissazione di un termine non inferiore a 30 gg per l'adozione di queste ultime.



il termine max è definito dalla P.A. competente

(art. 19, c. 3 L. 241/90)



Il “procedimento” automatizzato con SCIA

L'atto motivato interrompe il termine (di 60/30 gg dal ricevimento della SCIA per adozione motivati provvedimenti di divieto di prosecuzione dell'attività e di rimozione degli eventuali effetti dannosi di essa), **che ricomincia a decorrere dalla data in cui il privato comunica l'adozione delle suddette misure.**



(art. 19, c. 3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

In difetto di adozione delle misure da parte del privato, decorso il suddetto termine, l'attività si intende **vietata**.



(art. 19, c. 3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

... l'adozione del **provvedimento interdittivo** dell'attività è considerata come "**ultima ratio**" dell'agire dell'amministrazione e cioè quando a seguito del controllo risulti **mancante** un **requisito** previsto dalla legge come **requisito fondamentale per l'esercizio dell'attività**.

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Con lo stesso atto motivato (*invita il privato a provvedere*) in presenza

- di attestazioni non veritiere o
- di **pericolo** per la tutela dell'interesse pubblico in materia di **ambiente, paesaggio, beni culturali, salute, sicurezza pubblica o difesa nazionale**



l'amministrazione dispone la
sospensione dell'attività intrapresa.



(art. 19, c. 3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Con lo stesso atto motivato (*invita il privato a provvedere*) in presenza

- di attestazioni non veritiere o



le attestazioni non veritiere possono essere considerate tali solo a seguito di sentenza passata in giudicato

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Con lo stesso atto motivato (*invita il privato a provvedere*) in presenza

- di **pericolo** per la tutela dell'interesse pubblico in materia di **ambiente, paesaggio, beni culturali, salute, sicurezza pubblica o difesa nazionale**



quale tipo di conformazione potrebbe costituire un tale pericolo?????!!!!!!!

(art. 19, c. 3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

L'atto motivato interrompe il termine (di 60/30 gg dal ricevimento della SCIA per adozione motivati provvedimenti di divieto di prosecuzione dell'attività e di rimozione degli eventuali effetti dannosi di essa), **che ricomincia a decorrere dalla data in cui il privato comunica l'adozione delle suddette misure.**



(art. 19, c. 3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

In assenza di ulteriori provvedimenti (es. revoca della sospensione)

- decorso lo stesso termine (60/30 gg), cessano gli effetti della sospensione eventualmente adottata



RIAVVIA L'ATTIVITA'



(art. 19, c. 3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

... e le altre semplificazioni regionali in materia edilizia? ...si applicano ai procedimenti SUAP?



Il “procedimento” automatizzato con SCIA

LEGGE REGIONALE 20 aprile 2015, n. 17

Riordino e semplificazione della normativa regionale in materia edilizia

ART. 7 “Disciplina della SCIA”

NON PIU' APPLICABILE

superato dalle disposizioni del

d.p.r. 380/01 all'art. 22, c. 1, come modificato dal

D.Lgs. 25 novembre 2016, n. 222, dispone che

“Sono realizzabili mediante la segnalazione certificata di inizio di

attività **di cui all'art. 19 della legge 7**

agosto 1990, n. 241, ...”

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

LEGGE REGIONALE 20 aprile 2015, n. 17

Riordino e semplificazione della normativa regionale in
materia di edilizia

Art. 5

(Interventi soggetti a CIL)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Entro **30 giorni** dalla data di presentazione della CIL(A), il SUE/SUAP ordina la **sospensione dei lavori**

- se le opere previste **non** risultano **conformi** alla normativa vigente,
- invitando contestualmente gli interessati a
 - conformare l'attività e i suoi effetti alla normativa o
 - a produrre l'eventuale documentazione che integri o completi la documentazione presentata.



(art. 5, c.8 L.R. 17/15)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

Detta comunicazione

- viene inviata una sola volta e
- indica il termine per la regolarizzazione, il quale non può in ogni caso superare i 90 gg dalla ricezione della richiesta.



**INTERRUZIONE
DEI TERMINI**

(art. 5 L.R. 17/15)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA

II SUE/SUAP

□ **vieta la prosecuzione dell'attività**
oggetto della CIL(A) e

□ **dispone la rimozione degli
effetti dannosi** prodotti in

conseguenza dell'esecuzione dei lavori, ..., se:



Il “procedimento” automatizzato con SCIA

- a) entro i **30 gg** successivi alla data di presentazione della CIL(A), accerta l'**inammissibilità** della stessa;
- b) **nel termine assegnato per la regolarizzazione ... , non si è proceduto**
- ▣ a conformare alla normativa vigente l'attività e i suoi effetti o
 - ▣ a produrre l'eventuale documentazione che integri o completi la documentazione presentata.

(art. 9 L.R. 17/15)

La nuova Conferenza di Servizi e la SCIA unica nei procedimenti SUAP

Il D.Lgs. 126/2016: l'introduzione della
SCIA UNICA

Il coordinamento con la
disciplina in materia di SUAP

Senigallia
Rotonda a Mare
16 dicembre 2016

Francesca Freschi
Responsabile Ufficio SUAP Senigallia e Comuni Associati

Il “procedimento” automatizzato con SCIA UNICA

- Sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione è indicato lo *sportello unico*, ..., al quale presentare la SCIA,
- anche in caso di procedimenti connessi di competenza di altre amministrazioni o
 - di diverse articolazioni interne dell'amministrazione ricevente.

(art. 19-bis, c. 1 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA UNICA

Se per lo svolgimento di un'attività soggetta a SCIA sono necessarie **altre SCIA, comunicazioni, attestazioni, asseverazioni e notifiche**, l'interessato presenta un'**unica SCIA** allo sportello



(art. 19-bis, c. 2 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA UNICA

... va interpretato nel senso che le “*comunicazioni, attestazioni, asseverazioni e notifiche*” cui ... fa riferimento sono comunque **connesse con una seconda SCIA** ‘a monte’, altrimenti si ricade semplicemente nel regime ‘puro’ dell’art. 19.

(Consiglio di Stato, 4/8/2016 n. 1784)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA UNICA

L'amministrazione che riceve la SCIA la **trasmette immediatamente alle altre amministrazioni interessate** al fine di consentire, per quanto di loro competenza,

- **il controllo sulla sussistenza dei requisiti e dei presupposti per lo svolgimento dell'attività ...**

(art. 19-bis, c. 2 L. 241/90)



Il “procedimento” automatizzato con SCIA UNICA

... e la **presentazione**, almeno **5 gg prima** della scadenza dei termini di cui all'art. 19, cc.

- 3 (**55 gg**) e
- 6-bis (**25 gg**)

L. 241/90 di eventuali **proposte motivate** per l'adozione dei provvedimenti ivi previsti.

(art. 19-bis, c. 2 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA UNICA

... l'**adozione** formale del provvedimento spetta
all'**amministrazione che ha ricevuto la SCIA** e ... le **altre** hanno un **potere di proposta**, ...

(Atto del Governo n. 291 su Segnalazione certificata di inizio attività)

Il “procedimento” automatizzato con SCIA UNICA

... il richiamo all’art. 19, commi 3 e 6-*bis*,
null’altro può significare che ...la
disciplina della SCIA ordinaria viene
estesa alla SCIA unica, che è regolata
“*altresì*” da una disposizione particolare.

(Consiglio di Stato, 4/8/2016 n. 1784)

La nuova Conferenza di Servizi e la SCIA unica nei procedimenti SUAP

*Il D.Lgs. 126/2016: l'introduzione della
SCIA CONDIZIONATA AD ATTI DI
ASSENSO*

*Il coordinamento con la
disciplina in materia di SUAP*

Senigallia
Rotonda a Mare
16 dicembre 2016

Francesca Freschi
Responsabile Ufficio SUAP Senigallia e Comuni Associati

Il “procedimento” automatizzato/ordinario con SCIA NON PURA

Nel caso in cui l'attività oggetto di SCIA è **condizionata** all'acquisizione di **atti di assenso** cmq denominati o **pareri** di altri uffici e amministrazioni, o all'esecuzione di **verifiche preventive**, l'interessato presenta allo sportello ... la relativa **istanza** ...



SCIA condizionata

(art. 19-bis, c. 3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato/ordinario con SCIA NON PURA

Nei casi in cui la normativa vigente prevede

- l'acquisizione di atti o **pareri** di organi o enti appositi,
- l'esecuzione di verifiche preventive,

essi sono cmq sostituiti

dalle autocertificazioni, attestazioni e asseverazioni o
certificazioni ...,



salve le verifiche successive degli organi e delle
amministrazioni competenti. ...”

(art. 19, c. 1 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato/ordinario con SCIA NON PURA

Art. 19-bis, c. 3 L. 241/90



*ATTI, PARERI,
VERIFICHE*

DISCREZIONALI



ISTANZA



Procedimento ORDINARIO

Art. 19-bis, c. 1 L. 241/90



*ATTI, PARERI,
VERIFICHE*

NON DISCREZIONALI



autocertificazioni, attestazioni e
asseverazioni o certificazioni



*Procedimento
AUTOMATIZZATO*

Il “procedimento” automatizzato/ordinario con SCIA NON PURA

In tali casi,

- il termine per la convocazione della **conferenza** ... decorre dalla data di presentazione dell'istanza e
- **l'inizio dell'attività** resta subordinato al rilascio degli atti medesimi,
 - di cui lo sportello dà comunicazione all'interessato

(art. 19-bis, c. 3 L. 241/90)

Il “procedimento” automatizzato/ordinario con SCIA NON PURA

... inserire il procedimento autorizzatorio sul tronco di quello principale, ovvero della SCIA, stabilendo che in questi casi è l'amministrazione (e non il privato) a raccogliere i vari atti di assenso” ..., a condizione ... che si differisse **“l'efficacia della SCIA al completamento del procedimento di autorizzazione”**.

(Consiglio di Stato, 4/8/2016 n. 1784)

La nuova Conferenza di Servizi e la SCIA unica nei procedimenti SUAP

D.Lgs. 25/11/2016 n. 222

*Individuazione di procedimenti oggetto di
autorizzazione, ... (SCIA), silenzio
assenso e comunicazione ...*

Senigallia
Rotonda a Mare
16 dicembre 2016

Francesca Freschi
Responsabile Ufficio SUAP Senigallia e Comuni Associati

Oggetto

Il presente decreto ... provvede alla *precisa individuazione delle attività oggetto di procedimento ... di*

- ***comunicazione ...***
- ***Segnalazione Certificata di Inizio di Attività ...***
- ***silenzio assenso ...***
- ***titolo espresso ...***

(art. 1, c. 1 D.Lgs. 222/2016)

Regimi amministrativi delle attività private

- Per lo svolgimento delle attività per le quali la tabella A indica la comunicazione, quest'ultima **produce effetto con la presentazione** all'amministrazione competente o allo Sportello unico.
 - ▣ Alla comunicazione sono allegate asseverazioni o **certificazioni ove espressamente previste** da disposizioni legislative o regolamentari.
- Ove per l'avvio, lo svolgimento o la cessazione dell'attività siano richieste **altre comunicazioni o attestazioni**, l'interessato può presentare un'unica comunicazione allo Sportello ...

(art. 2, c. 2 D.Lgs 222/2016)

Regimi amministrativi delle attività private

- Per lo svolgimento delle attività per le quali la tabella A indica la **Scia**, si applica il regime di cui all'**art. 19 L. 241/90**
- Nei casi in cui la tabella indica il regime amministrativo della **Scia unica**, si applica quanto previsto dall'articolo **19-bis, c. 2, della L. 241/90**.
- Nei casi in cui la tabella indica il regime amministrativo della **Scia condizionata ad atti di assenso** comunque denominati, si applica quanto previsto dall'**19-bis, c. 3, della L. 241/90**.



(art. 2, c. 3 D.Lgs 222/2016)

Regimi amministrativi delle attività private

Per lo svolgimento delle attività per le quali la tabella A indica l'autorizzazione,

- è necessario un **provvedimento espresso**,
 - ▣ salva l'applicazione del **silenzio-assenso**, ai sensi dell'art. 20 L. 241/90, **ove indicato**.
 - ▣ Ove per lo svolgimento dell'attività sia necessaria **l'acquisizione di ulteriori atti di assenso** comunque denominati, si applicano le disposizioni di cui agli **artt. 14 e ss L. 241/90**.

(art. 2, c. 5 D.Lgs 222/2016)

Regimi amministrativi delle attività private

Le amministrazioni, ..., **possono ricondurre le attività non espressamente elencate** nella tabella A, ..., **a quelle corrispondenti, pubblicandole sul proprio sito istituzionale.**

(art. 2, c. 5 D.Lgs 222/2016)

Livelli ulteriori di semplificazione

Le **regioni** e gli **enti locali**, nel disciplinare i regimi amministrativi di loro competenza,

- **fermi restando i livelli di semplificazione e le garanzie assicurate ai privati dal presente decreto,**

possono **prevedere livelli ulteriori di semplificazione.**

(art. 5, c. 1 D.Lgs 222/2016)



Livelli ulteriori di semplificazione

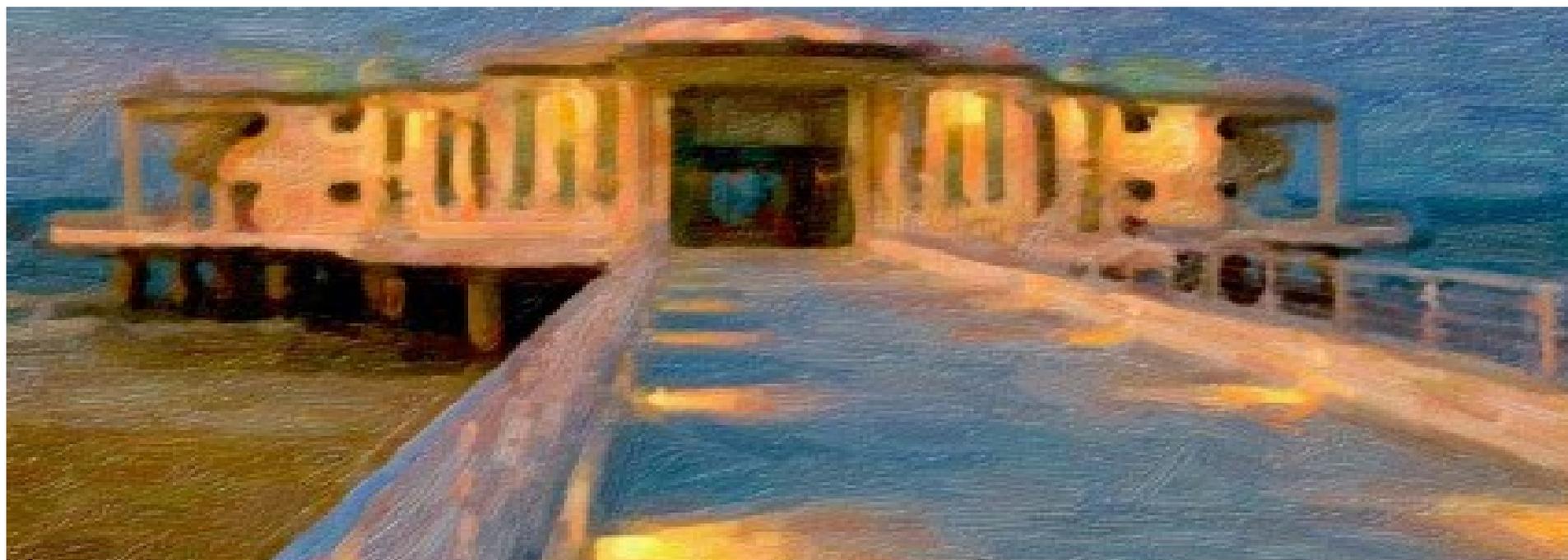


SEMPLIFICAZIONE



PUBBLICA

AMMINISTRAZIONE



Comune
di Senigallia
Sportello Unico
per le Attività Produttive

italsoft
www.italsoft-mc.it

Venerdì 16 dicembre 2016
Senigallia Rotonda a Mare
ore 8.45 / 14.00

La nuova Conferenza di Servizi e la SCIA unica nei procedimenti SUAP