



# SAFETY E SECURITY NELLE PUBBLICHE MANIFESTAZIONI

# QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO:

DIRETTIVA DEL MINISTERO DELL'INTERNO DEL 07/06/2017 (CAPO DELLA POLIZIA GABRIELLI)

CIRCOLARE DEL DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO DEL 19/06/2017 (CAPO DIPARTIMENTO FRATTESI)

CIRCOLARE DEL MINISTERO DELL'INTERNO DEL 28/07/2017 (CAPO DI GABINETTO MORCONE)

CIRCOLARE DEL MINISTERO DELL'INTERNO DEL 18/07/2018 (PREFETTO PIANTEDOSI)

Tali disposizioni sono frutto del diffondersi in Europa di attentanti di matrice terroristica, che hanno comportato un cambiamento nell'approccio della gestione degli eventi che prevedono affollamenti di persone su suolo pubblico.

Es. TORINO 03 giugno 2017 proiezione della partita di calcio della finale Champion League in Piazza San Carlo (1 morto e 1,526 feriti).

Tutto questo si riassume in un concetto di base:

ADEMPIMENTI RIGUARDANTI LE MISURE DI SAFETY DA  
PREDISPORRE CHE SI CONCRETIZZANO NELLA  
PREDISPOSIZIONE DI UN PIANO DI SICUREZZA ED  
EVACUAZIONE che dovrà essere CALIBRATO all'entità  
dell'evento.

## Direttiva del Capo della Polizia Gabrielli

- Processo di governo e gestione delle pubbliche manifestazioni – Aspetti di SAFETY quali i dispositivi e le misure strutturali a salvaguardia dell'incolumità delle persone e quelli di SECURITY, quali i servizi di ordine e sicurezza pubblica.....;
- Fatte salve le competenze degli organismi previsti dalla normativa di settore quali CPV – CPCV – VVFF – C.O.C. – C.O.M. – C.C.S.....;
- Nel quadro descritto assume un Ruolo fondamentale il Comitato dell'Ordine e la Sicurezza Pubblica, per l'analisi delle distinte pianificazioni di intervento.....;
- La sintesi delle iniziative da adottare anche con il concorso degli operatori di polizia locale secondo modelli di PREVENZIONE COLLABORATIVA per la vigilanza attiva delle aree urbane....;

## Adempimenti direttiva Gabrielli:

- ❖ Capienza delle aree di svolgimento dell'evento, con la valutazione del massimo affollamento possibile;
- ❖ Percorsi separati di accesso all'area e di deflusso del pubblico e con indicazione dei varchi;
- ❖ Piani di emergenza e di evacuazione, ed approntamento di mezzi antincendio;
- ❖ Suddivisione in settori dell'area di affollamento....., con previsione di corridoi per gli interventi di soccorso in emergenza;
- ❖ Piano di impiego di un adeguato numero di operatori formati con compiti di accogliimento.....;
- ❖ Spazi di soccorso, raggiungibili dai mezzi di assistenza....;
- ❖ Spazi e servizi di supporto accessori...;
- ❖ Previsione e cura della componente dell'emergenza ed urgenza sanitaria.....;
- ❖ Presenza di un impianto di diffusione sonora e/o visiva.....;
- ❖ Possibile divieto di vendita di alcolici e altre bevande in bottiglie di vetro.....

L'aspetto più rilevante ed incisivo della Circolare, anche dal punto di vista delle responsabilità, è sicuramente la precisazione che l'adozione delle misure di safety e di security costituiscono requisiti imprescindibili di sicurezza, SENZA LE QUALI, le manifestazioni non potranno più svolgersi.....

## Circolare Frattesi (VVFF)

- ❖ Possono corrispondere a manifestazioni di qualunque natura o finalità, a prescindere dalla loro riconducibilità o meno a quelle che involgono l'attivazione di competenze delle Commissioni Provinciali e Comunali di vigilanza sui pubblici spettacoli.....

N.B.

*Il campo di applicazione di tali disposizioni è ampio ed indefinito e va ad interessare qualsiasi evento «indipendentemente dalla loro tipologia ed dall'affollamento....»;*

*Con un approccio flessibile con una valutazione per ogni singolo evento tenuto conto del quadro complessivo dei rischi.*

*Categorizzazione di massima tra manifestazioni di tipo statico e quelle di tipo dinamico....*

## Direttiva Morcone

Individuazione di due ambiti distinti:

- ❖ Manifestazione che riguardano il pubblico spettacolo soggetto all'articolo 68 69 e 80 del tulp. ....;
- ❖ Manifestazioni che non rientrano nel pubblico spettacolo e riguardano l'articolo 18 del tulp. ....;

NB

Per le manifestazioni di pubblico spettacolo è l'ufficio comunale competente dovrà interessare le relative Commissioni Comunali e/o Provinciali di Vigilanza sui locali di Pubblico Spettacolo.....;

La competenza per la valutazione sull'adeguatezza delle misure di security adottate è principalmente di competenza del Questore, quindi è opportuno che l'organizzatore invii il piano allo stesso....

# Compiti per l'organizzatore dell'evento

- ❖ L'organizzatore ha l'obbligo di progettare la manifestazione effettuando la classificazione del rischio della manifestazione secondo la direttiva Morcone;
- ❖ Dovrà dotarsi di un progetto dettagliato dell'area dove insiste la manifestazione:
  - ❖ Verifica dei requisiti di accesso dell'area, tenuto conto dei mezzi di soccorso...;
  - ❖ Il calcolo della capienza dell'area che sempre e comunque è definita...;
  - ❖ L'individuazione degli accessi e delle vie di esodo, e la loro larghezza idonea rispetto alla capienza dell'area.....;
  - ❖ L'individuazione di aree di rispetto prima degli accessi...;
  - ❖ L'eventuale suddivisione in settori della zona spettatori...;
  - ❖ La modalità di distribuzione e sistemazione del pubblico nelle aree ad esso riservate....;

- ❖ Predisporre un piano di emergenza ed evacuazione, anche ai fini antincendio, con l'indicazione delle vie di fuga e dei varchi....., con l'individuazione di percorsi separati di accesso all'area e di deflusso del pubblico.....;
- Nel piano di emergenza devono essere indicati:
- il team dell'organizzazione responsabile della sicurezza;
  - le azioni da mettere in atto in caso del verificarsi di un'emergenza;
  - le procedure previste per l'evacuazione;
  - le disposizioni per la richiesta dell'intervento degli Enti incaricati del soccorso;
  - numero e posizionamento degli estintori;
  - presenza di personale per la sicurezza con formazione per rischio di incendio elevato.....per un numero congruo rispetto alle linee guida della direttiva

## Compiti dell'organizzazione durante l'evento

- ❖ Monitorare gli accessi dotandosi anche di apparecchiature per il conteggio persone o attraverso il rilascio di appositi pass;
- ❖ Impedire l'accesso all'area qualora la capacità ricettiva sia esaurita.....;
- ❖ Disporre di un servizio di stewarding.....;
- ❖ Garantire una adeguata assistenza sanitaria.....;

# Safety e security

Riflessi applicativi alle procedure relative agli articoli 68 e 69 del tulpls.....

N.B.

In virtù delle nuove disposizioni in materia di safety e security qualora queste vengano applicate a tutti i pubblici spettacoli fanno venire meno le disposizioni previste alla voce 77 della Tabella A al D.Lgs. 222/2016

Infatti le linee guida prevedono:

- la definizione della capienza dello spazio riservato agli spettatori sia se viene ricavato su una piazza, o una via, o un area pubblica, sia se l'evento è ad ingresso libero, sia se non sono previste apposite strutture per lo stazionamento per il pubblico

## CONSIDERAZIONI:

per poter determinare una capienza massima è necessario andare ad delimitare l'area dello spettacolo e/o dell'evento. Questo determina la necessità di andare ad installare strutture che contengano il pubblico con la conseguenza che applicando le disposizioni in materia di safety e security non potranno più essere organizzate manifestazioni in luoghi all'aperto, prive di strutture specificatamente destinate allo stazionamento del pubblico per assistere a spettacoli e manifestazioni varie senza l'intervento della Commissione di Vigilanza di Pubblico Spettacolo.....»risoluzione ministeriale prot. n. P529/4109 del 02 luglio 2003»

# Direttiva Prefetto Piantedosi

Nella direttiva si evidenzia la necessità di dare una rivisitazione alle precedenti linee guida, con lo scopo di individuare più efficaci strategie operative a salvaguardia dell'incolumità e della sicurezza dei partecipanti....., bla bla bla.....;

In parole povere....., le strategie operative sono rimaste pressappoco le stesse ma l'unico vero cambiamento sta nel fatto che le misure contenute nelle disposizioni di sicurezza operanti dovranno essere valutate, di volta in volta, principalmente dagli organizzatori dell'evento e dagli organi comunali.

Purtroppo gli uffici comunali non sempre dispongono delle professionalità adeguate per poter effettuare valutazioni tecniche per stabilire se esistono condizioni di criticità e questo sicuramente comporta l'assunzione di pesanti responsabilità agli stessi organi comunali che si vanno a prendere in carico poteri discrezionali molto rilevanti rispetto alla normativa sopra descritta.

Manifestazioni di cui agli articoli 18 e 25

- Comunicazione al Questore che valuterà il rispetto delle normative di settore.



## LINEE GUIDA PER L'INDIVIDUAZIONE DELLE MISURE DI CONTENIMENTO DEL RISCHIO IN MANIFESTAZIONI PUBBLICHE CON PECULIARI CONDIZIONI DI CRITICITA'

- 1) REQUISITI DI ACCESSO ALL'AREA;
- 2) PERCORSI DI ACCESSO ALL'AREA E DI DEFLUSSO DEL PUBBLICO;
- 3) CAPIENZA DELL'AREA DELLA MANIFESTAZIONE;
- 4) SUDDIVISIONE DELLA ZONA IN SETTORI
- 5) PROTEZIONE ANTINCENDIO;
- 6) GESTIONE DELL'EMERGENZA – PIANO DI EMERGENZA ED EVACUAZIONE
- 7) OPERATORI DI SICUREZZA;
- 8) MANIFESTAZIONI DINAMICHE IN SPAZI NON DELIMITATI.

## PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

OGGETTO: manifestazioni pubbliche precisazioni sull'attivazione e l'impiego del volontariato di protezione civile.

«non rientrano nell'azione di protezione civile gli interventi..... come manifestazioni pubbliche statiche e dinamiche, quali riunioni, cortei, raduni, eventi in piazza, spettacoli.....»

«I VOPC possono assicurare il proprio supporto, limitatamente ad aspetti di natura organizzativa e di assistenza alla popolazione su richiesta dell'autorità di protezione civile.....»

N.B.

I VOPC possono essere impiegati quando sia davanti ad un evento a rilevante impatto locale.

Questa definizione consente l'istituzione temporanea del Centro Operativo Comunale (C.O.C.), che legittima di fatto l'impiego dei Volontari.

E' altresì chiaro che tale attivazione deve riguardare i soli casi strettamente necessari per l'attivazione del PIANO DI PROTEZIONE CIVILE.

## Attività che possono essere svolte dai VOPC

- supporto organizzativo alle attività amministrative e di segreteria all'interno della struttura di coordinamento attivata dall'Amministrazione comunale;
- attività socio-assistenziale;
- soccorso e assistenza sanitaria;
- predisposizione e somministrazione pasti nell'ambito delle attività di assistenza alla popolazione;
- informazione alla popolazione.

## Attività che non possono essere svolte dal VOPC

- Attività di controllo del territorio....in particolare servizi di controllo agli ingressi ai luoghi aperti al pubblico dove si tengono locali di pubblico spettacolo e trattenimento;
- servizi di vigilanza ed osservazione;
- protezione delle aree interessate dall'evento mediante controlli e bonifiche;
- controlli nelle aree di rispetto e/o prefiltraggio;
- adozione di impedimenti fisici al transito dei veicoli (blocchi);